Организация Объединенных Наций

S/PV.5627 (Resumption 1)



Совет Безопасности

Шестьдесят второй год

Предварительный отчет

5627-е заседание

Среда, 31 января 2007 года, 15 ч. 30 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Щербак	(Российская Федерация)
Члены:	Бельгия	г-н Вербеке
	Китай	г-жа Чэн Хун
	Конго	г-н Окио
	Франция	г-н Дерюфф
	Гана	г-н Янки
	Индонезия	г-н Будиман
	Италия	г-н Мантовани
	Панама	г-н Ариас
	Перу	г-н Руис Росас
	Катар	г-н аль-Хинзаб
	Словакия	г-н Млинар
	Южная Африка	г-жа Квабе
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Мойр
	Соединенные Штаты Америки	г-н Миллер

Повестка дня

Постконфликтное миростроительство

07-22710 (R)



Заседание возобновляется в 15 ч. 35 м.

Председатель: Я хотел бы напомнить всем ораторам, как было указано на утреннем заседании, о необходимости ограничивать свои выступления не более чем пятью минутами, с тем чтобы обеспечить Совету возможность вести работу оперативно.

Г-жа Гальярдо Эрнандес (Сальвадор) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, наша делегация приветствует Вашу инициативу по проведению этих открытых прений по вопросу о миростроительстве. Такие страны, как Сальвадор, которые перешли от практики насилия к культуре мира, полны решимости разрабатывать и осуществлять национальные стратегии, которые позволят нам продвигаться вперед к цели прочного социального мира.

В этом месяце наша страна отмечает 15-летие подписания мирных соглашений. 16 января 1992 года мы вступили в новый исторический этап, богатый достижениями, но также, приходится признать, несущий с собой проблемы и новые угрозы. У нас есть что рассказать, и поэтому мы хотим быть частью Комиссии по миростроительству. Система Организации Объединенных Наций накопила большой опыт и разработала значительные стратегии на местах, которые теперь можно официально закрепить через Комиссию по миростроительству.

Обязанности, порученные Сальвадору как одному из заместителей Председателя Комиссии по миростроительству, можно проследить по формулировке, содержащейся в резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности и резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи, согласно которой «страны, которые недавно пережили период постконфликтного восстановления, внесли бы ценный вклад в работу Комиссии по миростроительству». В этих резолюциях также говорится об основных функциях Комиссии, а именно: давать рекомендации, разрабатывать комплексные стратегии, связанные с процессами миростроительства, обобщать передовой опыт, и так далее.

Закрепление усвоенных на местах уроков, на наш взгляд, поможет нам в будущем в выработке глобальных стратегий. Мы должны признать, что страны, которые могут поделиться своим постконфликтным опытом, безусловно, демонстрируют на национальном уровне смелое стремление сводить воедино усилия многих действующих лиц из политической, военной и гуманитарной сфер, а также из сферы устойчивого развития. Это достижение следует признать и сделать его общим достоянием.

Меры, позволяющие странам, обладающим постконфликтным опытом, активно участвовать в работе Комиссии, послужат благу всех членов Комиссии, поскольку усвоенные уроки вдохновляют на разработку комплексных стратегий и представление рекомендаций на местах в сегодняшних Бурунди и Сьерра-Леоне.

Мы приветствуем решение членов Комиссии о создании рабочей группы по обобщению извлеченных уроков. Заседания группы будут проходить в открытом формате с участием представителей национальных субъектов, гражданского общества и ключевых структур Организации Объединенных Наций. Основное внимание в диалоге будет уделяться приоритетам, установленным на сегодняшний день для Бурунди и Сьерра-Леоне.

Цель этого процесса состоит в том, чтобы дополнить дискуссию и работу Комиссии в целом и, в частности, укрепить стратегии в интересах стран, являющихся предметом рассмотрения. Необходимо воплощать обобщенный опыт в конкретные действия на местах и содействовать более эффективной координации деятельности в рамках инициатив, касающихся, в частности, осуществления реформы в области правосудия, безопасности, занятости молодежи, расширения прав и возможностей женщин, управления и организационного потенциала, а также обеспечения прав человека.

Как я уже отмечал, работа группы стран, заинтересованных в извлечении уроков, станет вкладом в деятельность в Бурунди и Сьерра-Леоне. Ее члены будут делиться своими соображениями и рекомендациями с организациями гражданского общества и национальными академическими институтами обеих стран.

Сальвадор подтверждает свою готовность внести вклад на основе своего опыта в развитие концепции и осуществление всеобъемлющего процесса миростроительства. Для того чтобы положить конец насилию, необходимы национальная воля и соответствующая региональная и международная обстановка. Необходимо также стремление различных сторон устранить структурные причины конфликта.

Хотя определенные аспекты процесса миростроительства связаны с конкретными причинами

конфликта, мы не должны забывать о наличии некоторых факторов, характерных для всех постконфликтных ситуаций. Мирные процессы в Бурунди и Сьерра-Леоне представляют особый интерес для ряда стран, являющихся членами Комиссии, которые сами пережили периоды постконфликтного восстановления.

Опыт Сальвадора, приобретенный в процессе миростроительства, позволяет нам утверждать, что несмотря на важность наличия ресурсов, необходимых, в частности, для осуществления национальных стратегий в области развития и обеспечения безопасности человека, в том числе на основе политики в области безопасности, мы не должны забывать о необходимости уделения внимания нематериальным аспектам социальной стабильности — просвещению в вопросах мира, поощрению терпимости, укреплению доверия граждан к новым институтам и воспитанию уважения к правопорядку, а также обеспечению участия гражданского общества и частного сектора в новых национальных проектах в области развития.

Участие женщин в процессе принятия решений в постконфликтный период также имеет существенное значение. Не менее важно обеспечить новые возможности трудоустройства и досуга для молодежи, что позволит предотвратить вовлечение ее в деятельность, представляющую угрозу для социальной стабильности.

В заключение Сальвадор хотел бы заявить о своей готовности отдать свой долг международному сообществу и Организации Объединенных Наций путем активного участия в работе Комиссии по миротворчеству. Мы выражаем свою признательность за ту неоценимую помощь, которая была нам оказана в период, когда мы так в ней нуждались.

Председатель: Я предоставляю слово представителю Сенегала.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Организовав прения на тему постконфликтного миростроительства, Совет Безопасности поднял чрезвычайно важный вопрос для региональной и международной стабильности и безопасности, — вопрос, требующий постоянного, пристального внимания.

Создание 20 декабря 2005 года Комиссии по миростроительству с целью сосредоточить внимание международного сообщества на странах, выходящих из конфликта, стало знаковым событием в процессе реформ с точки зрения укрепления способности Организации Объединенных Наций отвечать на вызовы нового тысячелетия. Страны, пережившие конфликт, подобно выздоравливающим пациентам, требуют пристального внимания и контроля, чтобы избежать вероятности губительного рецидива.

Для оказания поддержки таким странам в их усилиях по восстановлению мира и стабильности и содействия в недопущении возобновления насилия мы должны помочь им окончательно искоренить первопричины таких конфликтов, связанных главным образом со сменой власти, проблемами управления и социальными факторами. По этой причине чрезвычайно важно оказать поддержку странам, переживающим период постконфликтного восстановления, в целях укрепления их организационного и административного потенциалов, создания механизмов развития демократического правления, реформирования судебной системы, обеспечения безопасности и восстановления их экономики.

Не менее важно начать и развивать диалог по различным аспектам путем широкого привлечения женщин и молодежи, которые больше всего страдают от конфликтов. Участие в диалоге женщин и молодежи особенно важно в силу того, что они, как правило, составляют большую часть населения таких стран и выполняют роль передатчика информации и мнений. По этой причине Сенегал призывает все государства-члены продолжать свои усилия по осуществлению резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Международное сообщество должно и впредь поддерживать эту резолюцию, принятую шесть лет назад, благодаря которой удалось добиться существенного прогресса.

Процесс миростроительства также требует создания программ, направленных на реинтеграцию бывших комбатантов и поиск решения проблем, связанных с трудоустройством молодежи, являющейся легкой добычей для беспринципных лидеров военных группировок. Вместе с тем все это будет возможно лишь в том случае, если Комиссия по миростроительству будет располагать средствами для поддержки усилий стран, выходящих из конфликта, которые, несмотря на длительный период, прошедший после урегулирования конфликта, по-прежнему находятся в уязвимом положении. Поэтому моя

страна обращается к традиционным донорам и партнерам в рамках международного гражданского общества с призывом превратить Фонд миростроительства в жизнеспособный и эффективный инструмент удовлетворения насущных потребностей стран, переживших конфликт. Мы должны вооружить Комиссию надлежащими инструментами для осуществления ее деятельности, предоставив ей необходимую финансовую и техническую помощь, чтобы миллионы детей, переживших тяжелую трагедию, получили возможность посещать школу без боязни получить увечья от взрыва мины.

В заключение я хотел бы выразить признательность Председателю Комиссии Ижмаэлу Абраану Гашпару Мартиншу и другим членам Комиссии по миростроительству, которая уже рассмотрела ситуацию в Бурунди и Сьерра-Леоне, двух африканских странах, переживших многолетний конфликт, однако благодаря мудрости своих народов и поддержке международного сообщества вновь вставших на путь мира и стабильности.

Председатель: Я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Осима (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, японская делегация выражает Вам свою признательность за своевременную инициативу по организации этих важных открытых прений. Это заседание наряду с предстоящими прениями в Генеральной Ассамблее по тому же вопросу, намеченными на 6 февраля, знаменует первый существенный шаг в процессе составления повестки дня в области миростроительства в более широком контексте, за рамками Организации Объединенных Наций, что, в свою очередь, будет способствовать совершенствованию работы самой Комиссии.

Комиссия по миростроительству была создана как межправительственный консультативный орган, призванный заниматься решением вопросов, входящих в компетенцию главных органов Организации, в том числе Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, а также других многочисленных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Это, безусловно, указывает на возможности обеспечения конструктивного взаимодействия и согласованности между Комиссией, с одной стороны, и соответствующими органами и учреждениями, с другой, что необходимо для успешной и эффективной работы Комиссии. Как действующий член Комиссии и как бывший, до конца прошлого года, член Совета Безопасности Япония подчеркивает этот аспект, выступая за важность совершенствования сотрудничества между органами Организации Объединенных Наций — особенно между Комиссией и Советом Безопасности, — и внося ряд практических предложений на этот счет.

С учетом сказанного, главная задача Комиссии по миростроительству заключается в том, чтобы собрать «под одной крышей» представителей постконфликтной страны, которой она занимается, и ее международных партнеров, чтобы обсудить и разработать комплексную стратегию миростроительства, которая подходила бы для этой страны и была здравой, последовательной и осуществимой на практике. В рамках этого процесса Комиссия призвана вносить свой вклад в эффективное укрепление мира в соответствующей стране путем устранения разрыва между этапом постконфликтного восстановления и этапом развития.

В вопросах, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, Совет Безопасности несет главную ответственность за укрепление мира на основе принятия мер, которые подпадают под его мандат, например посредством развертывания операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и создания объединенных представительств. В этом процессе важно обеспечивать, чтобы получили развитие как субстантивные, так и процедурные аспекты сотрудничества между Комиссией и Советом. Если говорить более конкретно, то я хочу предложить вашему вниманию несколько идей.

Во-первых, Комиссия по миростроительству уже провела определенную хорошую работу по выявлению конкретных нужд в области миростроительства в Сьерра-Леоне и Бурунди. Она определила приоритетные области, которые важны для поддержания мира в этих двух постконфликтных странах, и необходимы дальнейшие активные усилия в этой сфере ее деятельности. Однако главная задача разработки комплексной стратегии миростроительства для двух рассматриваемых стран еще не решена. Комиссия должна активизировать свою деятельность по разработке комплексной стратегии в консультации с правительствами принимающих стран и с участием всех соответствующих заинтересован-

ных сторон, таких как двусторонние доноры, страновые группы Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Международный валютный фонд и гражданское общество.

Во-вторых, любая будущая стратегия миростроительства будет полезной только при условии, что она будет эффективно осуществляться и выполняться на местах. В этих целях создание на местах механизма по координации и наблюдению внесло бы значительный вклад в осуществление стратегии, и этот вопрос следует рассмотреть.

В этой связи, хотя Афганистан и не был пока отобран в качестве объекта деятельности Комиссии по миростроительству, Объединенный совет по координации и контролю (ОСКК) в Афганистане является интересным примером. В состав ОСКК входят 28 членов, и его работой руководят сопредседатели высокого уровня: Специальный представитель Генерального секретаря и специальный советник президента Карзая. В число его членов входят также основные поставщики финансовых средств и воинских контингентов, соседние страны и международные организации, а также ключевые министры правительства Афганистана. ОСКК является также политическим органом, который вырабатывает стратегические рекомендации и координирует международные и национальные усилия, направленные на эффективное осуществление Соглашения по Афганистану, которое на деле является действующей всеобъемлющей миростроительной стратегией для Афганистана. Во время посещения Афганистана миссией Совета Безопасности в ноябре прошлого года, которую я имел честь возглавлять, у нас была возможность познакомиться с работой этого органа. Я думаю, что надлежащее использование этой модели применительно к ситуациям в других странах могло бы явиться очень полезным инструментом координации и мониторинга на местах с привлечением всех сторон к усилиям по миростроительству.

В-третьих, если мы хотим, чтобы комплексная стратегия миростроительства содействовала обеспечению перехода от конфликта к стабильности, она должна будет обеспечивать плавную передачу полномочий в период перехода от постконфликтного этапа к этапу восстановления и развития. Одна из моделей могла бы заключаться в переходе от операции по поддержанию мира к объединенному представительству и, в конечном счете, к страновым группам Организации Объединенных Наций, как планируется в случаях Сьерра-Леоне и Бурунди. Иными словами, мы полагаем, что стратегия миростроительства Комиссии по миростроительству, если ее надлежащим образом сформулировать, должна включать стратегии свертывания операций по поддержанию мира и объединенных представительств. Мандат Совета обязывает его определять сроки вывода таких миссий. Моя делегация надеется, что, благодаря рассмотрению и осуществлению комплексной стратегии, Комиссия по миростроительству будет давать Совету ценные советы в отношении того, когда и как выводить эти миссии и как передавать полномочия по решению остающихся задач последующим группам Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы коснуться ряда процедурных аспектов. Важно найти пути укрепления взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности путем систематического упорядочения обмена информацией между ними. Для этого необходимо рассмотреть ряд мер. Во-первых, председатели Организационного комитета Комиссии и/или председатели его заседаний, посвященных конкретным странам, должны своевременно информировать Совет о своей работе в форме писем или брифингов. Во-вторых, Председатель Совета и председатели Комиссии должны проводить регулярные встречи. В-третьих, председатели Организационного комитета или заседаний, посвященных конкретным странам, должны приглашаться на открытые заседания Совета, посвященные рассмотрению положения в данной стране. В-четвертых, после получения докладов от Комиссии Совет должен рассматривать вопрос о принятии заявлений Председателя или других заявлений, отражающих его реакцию, в целях обеспечения взаимосвязи и взаимодействия в процессе разработки и осуществления комплексной стратегии.

В заключение я хотел бы еще раз заявить, что Япония, являющаяся членом Организационного комитета Комиссии по миростроительству, преисполнена твердой решимости вносить свой вклад в работу Комиссии и в соответствующие дискуссии в Совете Безопасности. Я также рад сообщить о намерении Японии провести в марте этого года в Токио семинар по миростроительству в Тиморе-Лешти. Надеюсь, что Комиссия и Совет продолжат

рассмотрение вопроса, который мы обсуждаем сегодня.

Председатель: Теперь я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Макни (Канада) (*говорит по-английски*): Мы признательны Российской Федерации за созыв сегодня этой важной дискуссии.

Я имею честь выступать сегодня от имени делегаций Канады, Австралии и Новой Зеландии.

Прежде всего я хотел бы выразить нашу признательность помощнику Генерального секретаря Каролин Макаски и ее сотрудникам за хорошую работу в поддержку Комиссии по миростроительству на важной начальной стадии ее деятельности.

Делегации Канады, Австралии и Новой Зеландии решительно поддерживают Комиссию по миростроительству. Она призвана играть критически важную роль в координации и интеграции постконфликтных усилий по миростроительству. Сильная Комиссия позволит международному сообществу перейти от специальных чрезвычайных мер к миростроительству и к более согласованным мерам, включая те, без которых в постконфликтных условиях невозможно достижение прочного мира.

За год, прошедший со времени создания Комиссии по миростроительству в декабре 2005 года, был достигнут значительный прогресс в создании этого нового учреждения. Был согласован вопрос о представленности в Организационном комитете Комиссии по миростроительству, и начат диалог с целью прояснить конкретные функции Комиссии в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мы также с удовлетворением восприняли тот факт, что в июне прошлого года Совет Безопасности рекомендовал Комиссии рассмотреть положение в Бурунди и Сьерра-Леоне.

Несмотря на этот прогресс, делегации Канады, Австралии и Новой Зеландии разочарованы тем, что некоторые члены Комиссии слишком много внимания уделяют процедурным вопросам в ущерб субстантивным вопросам миростроительства, которые лежат в центре мандата Комиссии. Наши делегации настоятельно призывают Комиссию найти новые методы работы, которые позволят ей решать стоящие перед ней задачи. Сюда относятся: проведение, когда это возможно, неофициальных заседаний в интересах достижения максимального прогресса на нынешнем этапе становления Комиссии; уделение особого внимания своей главной задаче — предоставлять консультационные услуги органам Организации Объединенных наций в отношении комплексных стратегий в области постконфликтного миростроительства; уделение внимания и предоставление ресурсов на цели усилий по восстановлению и созданию институтов, а также превращение Комиссии в специальный форум для политических дискуссий, посвященных переходу от войны к миру.

Этот мандат необходимо рассматривать как мандат, который должен быть ориентирован на конкретные действия, должен быть гибким, должен приносить ощутимые и реально достижимые результаты. Наши делегации также настоятельно призывают Комиссию разработать механизмы обеспечения активного участия гражданского общества и других правительств во всех областях работы Комиссии, поскольку их вклад и участие критически важны для успеха процесса миростроительства.

Хотя мы сознаем, что миростроительство является долговременным процессом, делегации Канады, Австралии и Новой Зеландии по-прежнему считают, что Комиссии по миростроительству следует сосредоточивать внимание на тех случаях, где она может оказать максимальное и наиболее трансформирующее воздействие, которое можно было бы рассматривать как непосредственный позитивный вклад в обеспечение начала долговременного мирного процесса.

Наши правительства были очень рады тому, что Управлением по поддержке миростроительства были предприняты миссии в Бурунди и Сьерра-Леоне, чтобы определить пробелы в миростроительном процессе и выявить области, в которых вклад Комиссии мог бы быть максимально эффективным. Мы также были рады тому, что правительства Бурунди и Сьерра-Леоне смогли впоследствии определить ключевые приоритеты для Комиссии во время осенних заседаний Комиссии по миростроительству. Теперь, когда эти две страны были объявлены имеющими право воспользоваться Фондом миростроительства, мы надеемся, что средства будут выделены в скором времени и что инвестиции принесут скорейшие результаты.

В момент, когда Бурунди и Сьерра-Леоне совершают переход от нестабильного постконфликт-

ного периода к прочному миру, международная поддержка остается критически важной для консолидации имеющихся на сегодня достижений. Устойчивое возрождение и мир не могут быть достигнуты без удовлетворения потребностей той или иной страны в политической, социальной и экономической областях, а также без учета внутренней взаимосвязи между ними. Поэтому правительства Канады, Австралии и Новой Зеландии были рады тому, что на заседаниях в декабре Комиссия по миростроительству определила несколько межсекторальных тематических вопросов, включая поддержку политического диалога в Бурунди и укрепление демократического управления и учет гендерного аспекта при разработке стратегии развития в Сьерра-Леоне. Наши правительства считают это очень важной работой, призванной обеспечить, чтобы любые осуществляемые Комиссией мероприятия не дублировали уже прилагаемые усилия, а действительно способствовали развитию международной координации в целях обеспечения позитивного вклада в процесс миростроительства.

Хотя совершенствование координации усилий донорского сообщества и международных финансовых институтов является ключевой целью Комиссии по миростроительству, для наших делегаций Комиссия — это не просто инстанция, через которую поступают предложения помощи. Мы надеемся, что работа, которую Комиссия осуществляет в области разработки национальных стратегий миростроительства в Сьерра-Леоне и Бурунди, заложит основу для накопления опыта в деле выявления и комплексного решения проблем в тематических областях, которые требуют внимания во всех ситуациях постконфликтного миростроительства.

(*говорит по-французски*):

Как отметила помощник Генерального секретаря Макаски, эта задача потребует новых инвестиций в виде интеллектуального капитала, призванных содействовать развитию стратегических рамок миростроительства. Нет нужды говорить о том, что Комиссия по миростроительству не сможет достичь своего полного потенциала до тех пор, пока мы не сможем сформулировать основное видение ее целей и ожидаемых результатов ее работы.

Это потребует, чтобы такие вопросы, как реформа сектора безопасности и судебной системы, разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в общество, равенство полов, дети и вооруженные конфликты, беженцы и внутренне перемещенные лица, рассматривались на тематической основе как на заседаниях Организационного комитета, так и на заседаниях, посвященных конкретным странам. В этой связи нас особенно обнадежило то, что на первых заседаниях, посвященных конкретным странам, Бурунди и Сьерра-Леоне, Комиссия подтвердила центральную роль резолюции 1325 (2000) по женщинам, миру и безопасности с точки зрения осуществления стратегий миростроительства. Эта работа должна быть распространена на другие области межсекторального значения в свете стремления Комиссии разработать стратегические рамки, в которых Комиссия по миростроительству могла бы осуществлять свои рекомендации и предпринимать необходимые шаги.

Создание Комиссии по миростроительству является важнейшим компонентом более широкой программы реформы Организации Объединенных Наций. Переход от войны к миру требует значительных согласованных усилий, призванных не допустить отката к насилию. Мы надеемся помочь Комиссии по миростроительству в предстоящие месяцы и годы прояснить свою роль и внести позитивный вклад в решение весьма важной задачи построения прочного мира в странах, выходящих из конфликта.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Вигве (Нигерия) (*говорит по-английски*): От имени делегации Нигерии я хочу поздравить Вас, г-н Председатель, с нахождением на посту Председателя в этом месяце и особенно с тем, как превосходно Вы руководили работой Совета.

Я хотел бы также выразить радость в связи с возможностью выступить в этом органе по вопросу постконфликтного миростроительства, с особым акцентом на деятельности Комиссии по миростроительству. Нигерия полностью присоединяется к заявлению, сделанному представителем Ямайки от имени Движения неприсоединения.

Моя делегация хотела бы выразить уверенность в эффективности руководящих усилий Анголы в качестве Председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству, а также усилий других членов ее Бюро. Мы хотели бы также воздать должное сотрудникам Управления по

поддержке миростроительства за их самоотверженную работу.

Комиссия действовала успешно в сложившихся обстоятельствах с учетом того, что как новый орган она непременно должна была столкнуться с первоначальными трудностями. Она успешно организовала два заседания, посвященные конкретным странам, на которых был определен и согласован ряд приоритетных областей в обеих рассматриваемых странах. Заседания, посвященные конкретным странам, оказались информативными и полезными как для членов Комиссии, так и для соответствующих субъектов.

Создание Комиссии по миростроительству дало надежду на то, что международное сообщество, наконец, нашло соответствующее средство заполнить пробел между прекращением конфликта и консолидацией мира в странах, выходящих из конфликтов. Через шесть месяцев после создания Комиссии мы можем с удовлетворением отметить, что этот орган хорошо проявил себя и принес те результаты, на которые надеялось большинство делегаций. Рассматриваемые страны участвуют в решении задач в ряде определенных приоритетных областей и, в итоге, стали бенефициариями Фонда миростроительства. Однако мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты, чтобы улучшить достижения и опыт последних шести месяцев.

Во-первых, заседания, посвященные конкретным странам, в силу своего состава и характера служат наилучшим форумом для того, чтобы приблизить Комиссию к бенефициариям ее работы. Поэтому Комиссии следует поощрять большее взаимодействие с соответствующими субъектами на местах.

Во-вторых, Организационному комитету следует встречаться более регулярно для обеспечения оперативного выполнения принятых решений.

В-третьих, Комиссии по миростроительству следует уделять больше времени мобилизации ресурсов.

В-четвертых, членам Комиссии следует совершать визиты в рассматриваемые страны. В этой связи мы отмечаем, что, очевидно, политическое значение таких визитов трудно переоценить.

Наконец, Комиссия должна быть ориентированной на достижение результатов, в особенности поскольку ее успех будут определяться теми изменениями, которые она вносит в жизнь людей в странах, выходящих из конфликтов.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Цой Ён Джин (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Постконфликтное миростроительство является важной задачей, стоящей перед Организацией Объединенных Наций в плане обеспечения глобального мира и безопасности. Во всем мире в измученных войной странах развитие, права человека и демократия находятся под угрозой возможности возобновления конфликтов. Эти конфликты могут очень легко перекинуться на соседние страны и нанести ущерб региональному миру и стабильности. В нашем взаимозависимом мире государства-члены во все большей степени заинтересованы в сдерживании нестабильности и смягчении человеческой трагедии, которую приносят повторяющиеся конфликты.

Вот почему государства — члены Организации Объединенных Наций, проявив коллективную волю и мудрость, создали Комиссию по миростроительству для улучшения координации усилий всех соответствующих действующих лиц внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, с тем чтобы помочь постконфликтным обществам успешно продвигаться по зачастую опасному пути от конфликта к устойчивому миру. Поэтому Комиссии предстоит заполнить критически важный пробел, как можно более тесно увязав деятельность Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и в области миростроительства.

Моя делегация с удовлетворением отмечает, что с момента создания Комиссии было уже проведено два заседания, посвященных конкретным странам, Бурунди и Сьерра-Леоне, на которых были выработаны руководящие принципы распределения ресурсов Фонда миростроительства для оказания помощи этим двум государствам. Моя делегация полагает, что достигнутые результаты подтверждают полезность и жизнеспособность Комиссии. Мы надеемся, что по мере продвижения вперед Комиссия будет продолжать укреплять свою роль в развитии целостных, органичных стратегий координации работы Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других действующих лиц.

Само собой разумеется, что для эффективного миростроительства потребуются адекватные финансовые ресурсы. Имеющиеся в настоящее время ресурсы необходимо использовать как можно более эффективно, хотя совершенно очевидно, что потребуются дополнительные ресурсы. Моя делегация надеется, что по мере того, как Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства выполняют свои мандаты и доказывают свою ценность, государства-члены признают их достижения путем увеличения своих взносов в этот Фонд. Фонд миростроительства должен также играть роль катализатора в удовлетворении первоначальных потребностей постконфликтных обществ для поддержания международного внимания и обеспечения притока финансовых ресурсов от международного сообщества для содействия усилиям по восстановлению и развитию.

Национальная ответственность — это еще один критически важный элемент усилий по постконфликтному миростроительству, которые должны служить потребностям населения на местах. Тем не менее, как уже часто отмечалось, иногда складываются постконфликтные ситуации, когда национальные власти неспособны принимать значимое участие в усилиях по миростроительству. Хотя необходимо в максимально возможной степени стараться обеспечить национальную ответственность, при осуществлении миростроительных усилий также нужно учитывать те ситуации, когда в странах отсутствуют компетентные национальные власти.

Республика Корея продемонстрировала свою поддержку миростроительства посредством своего участия в деятельности Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе и в урегулировании других постконфликтных ситуаций. В подтверждение этой поддержки мы внесли в Фонд миростроительства 3 млн. долл. США. Мы надеемся, что Комиссия по миростроительству окажет существенное воздействие на международные усилия в области миростроительства, и обязуемся и далее вносить вклад в работу Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

Председатель: Я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-жа Младинео (Хорватия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за организацию этого заседания для обсуждения нашего опыта в работе Комиссии по миростроительству и изыскания путей сотрудничества между Комиссией и Советом Безопасности.

Я хотела бы также сказать о том, что Хорватия присоединяется к заявлению представителя Германии от имени Европейского союза. Однако поскольку Хорватия была избрана в Комиссию по миростроительству из числа тех стран, которые накопили большой опыт в области поддержания мира и миростроительства в качестве реципиентов, я хотела бы сказать несколько слов именно с такой точки зрения.

Комиссия по миростроительству была учреждена резолюциями как Генеральной Ассамблеи, так и Совета Безопасности в целях заполнения пробела в области миростроительства системы Организации Объединенных Наций. Хорватия решительно поддержала этот шаг, поскольку, по нашему мнению, нам было весьма необходимо добиться улучшения в этой области. Поэтому мы должны помнить о том, что Комиссия является новым органом, который не может продолжать работать по традиции, а должен изыскивать новаторские пути урегулирования проблем постконфликтного восстановления. Мы считаем, что только при этом условии можно добиться прогресса.

Комиссия по миростроительству, как говорится в резолюции Совета безопасности 1645 (2005) и резолюции Генеральной Ассамблеи 60/180, была создана для того, чтобы объединить все заинтересованные действующие лица, мобилизовать ресурсы и разработать и предложить интегрированные стратегии постконфликтного миростроительства и восстановления. Ее целью является также оказание помощи в усилиях по восстановлению и созданию институтов и закладке основ устойчивого развития. Кроме того, она должна предоставлять рекомендации и информацию по улучшению координации деятельности всех заинтересованных действующих лиц в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Эти задачи являются весьма четкими. Заседания, посвященные двум конкретным странам, ситуации в которых в настоящее время находятся в повестке дня Комиссии, показали, что Комиссия находится на правильном пути. Однако необходимо сделать больше. Комиссии следует обеспечить дальнейший вклад в стабилизацию

мира и в других государствах с нестабильной ситуацией.

В этой связи мы полагаем, что необходимо установить более тесную связь между усилиями по поддержанию мира и усилиями по миростроительству. Поэтому сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству имеет очень большое значение. Создание объединенных представительств Организации Объединенных Наций, аналогичных тем, что были созданы в Бурунди и в Сьерра-Леоне, является важным шагом в правильном направлении. В процессе укрепления мира не должно быть разрыва между усилиями по поддержанию мира и усилиями по миростроительству. Некоторые мероприятия в области миростроительства могут проводиться даже в периоды, когда на местах еще функционируют миссии по поддержанию мира.

Однако мы должны помнить о том, что каждая страна является уникальной и что углубленное знание положения на местах является критически важным условием для наших действий. Поэтому нас весьма воодушевляет тот факт, что Управление по поддержке миростроительства полностью приступило к выполнению своих функций. Его поддержка является незаменимой для членов Комиссии по миростроительству в предоставлении им, в частности, исчерпывающей информации с мест, которая позволит проводить содержательные и информативные дискуссии по странам, вопрос о которых стоит в ее повестке дня.

В этой связи мы полагаем, что дискуссии по миростроительной деятельности, как в Совете Безопасности, так и в Генеральной Ассамблее, являются исключительно полезными. Они должны послужить эффективной и результативной основой для создания программ, которые гарантировали бы, чтобы обсуждаемая страна успешно вышла из конфликта и твердо и необратимо встала на путь, ведущий к восстановлению и устойчивому развитию в как можно более короткие сроки.

Эта дискуссия в Совете Безопасности особенно полезна для двух стран, вопрос о ситуациях в которых стоит в повестках дня Комиссии по миростроительству и Совета Безопасности. Мы полагаем, что Комиссии следует выработать стратегию и «дорожную карту» с конкретными, достижимыми и реалистичными целями. Национальная ответственность за осуществление процесса миростроительства обсуждаемых стран имеет особое значение и должна быть основой для такой стратегии. Мы считаем, что постоянные контакты с этими странами являются исключительно важными для работы Комиссии по миростроительству. В этой связи Совет Безопасности может найти рекомендации Комиссии полезными для использования в ходе рассмотрения соответствующих вопросов на своих заседаниях.

Позвольте мне в заключение отметить, что дополнительная ценность роли Комиссии будет измеряться, как уже неоднократно говорилось и повторялось на различных форумах в Организации Объединенных Наций и вне ее, достигнутыми ею результатами на местах. Поэтому необходимо и далее укреплять и подводить итоги ее деятельности, которой Хорватия, будучи членом Комиссии, полностью привержена.

Председатель: А сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Сарденберг (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, моя делегация хотела бы поздравить Вас, а также делегацию Российской Федерации, с выполнением обязанностей Председателя Совета Безопасности в этом месяце, и поблагодарить за своевременную инициативу по организации нынешней дискуссии по Комиссии по миростроительству.

Бразилия также хотела бы выразить удовлетворение в связи с решением Совета назначить Южную Африку и Панаму новыми членами Организационного комитета Комиссии по миростроительству на 2007 год, а также выразить признательность Дании и Объединенной Республике Танзании за их конструктивное участие в Комиссии в прошлом году.

Через Ваше посредство, г-н Председатель, Бразилия выражает удовлетворение тем сообщением, с которым выступил Председатель Комиссии, постоянный представитель Анголы посол Ижмаэл Гашпар Мартинш. Мы отмечаем присутствие главы Управления по поддержке миростроительства г-жи Макаски и хотели бы выразить признательность Управлению за его усилия по содействию работе Комиссии. Мы также отмечаем беспрецедентное участие в этом утреннем заседании ораторов, представляющих различные учреждения.

Прошло больше года со времени принятия Саммитом 2005 года решения о создании новой Комиссии и шесть месяцев с того момента, как Организационный комитет начал свою работу. Несмотря на то, что Комиссия по миростроительству все еще находится на первоначальном этапе своей работы, мы приветствуем инициативу по подведению итогов проделанной к настоящему моменту работы и по подготовке перехода к следующим этапам. Мы надеемся, что подобное мероприятие также сможет провести сама Комиссия и Генеральная Ассамблея в соответствии с предложением Председателя Движения неприсоединения.

Также представляется целесообразным, чтобы, на этом раннем этапе, при рассмотрении работы Комиссии по миростроительству Совет Безопасности выяснил мнения заинтересованных членов Организации Объединенных Наций. Обмен мнениями мог бы помочь составить правильное представление о функционировании нового органа и способах его улучшения в свете его особого положения по отношению к главным органам системы Организации Объединенных Наций.

В течение более десяти лет, предшествовавших предложению Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам о создании Комиссии по миростроительству, Бразилия выступала за создание механизма, который обеспечил бы прочную связь между установлением мира, поддержанием мира, миростроительством и устойчивым развитием. Тщательно изучив этот вопрос, мы продолжаем считать, что подобные виды деятельности не являются последовательными этапами одного процесса; скорее, они представляют собой ряд взаимодополняющих мер, необходимых для того, чтобы содействовать созданию того фундамента, на котором страна, переживающая конфликт или преодолевающая его, сможет установить прочный мир и создать справедливое и жизнеспособное общество.

Государства-члены, в особенности те из них, которые находятся в постконфликтных ситуациях, возлагают большие ожидания на создание этого нового органа. Согласно широко распространенному мнению, Комиссия по миростроительству является мощным инструментом содействия переходу от конфликта к устойчивому миру. Однако, даже с учетом того, что она находится на начальном этапе, Комиссия добилась очень немногого, и это положение вряд ли является хорошим предзнаменованием для последующих этапов, если не изменятся обстоятельства.

Напряженные переговоры привели к созданию в ходе Саммита 2005 года этого нового члена системы Организации Объединенных Наций. Дисбаланс, присущий составу Организационного комитета Комиссии по миростроительству, вызвал большое раздражение, и именно этим можно объяснить такое неудовлетворительное начало работы. Мы считаем, что следует уделять более целенаправленное внимание принципу справедливого регионального представительства.

Нам следует помнить о том, что, хотя Комиссия по миростроительству тесно связана с Советом Безопасности, она была создана не только им одним. Она подотчетна всему членскому составу Организации Объединенных Наций, имеющему в лице Генеральной Ассамблеи самый демократический канал для выражения своих мнений.

Как мы неоднократно ясно заявляли в Организационном комитете Комиссии по миростроительству, для того, чтобы новый орган работал эффективно, ему предстоит пройти долгий путь, чтобы добиться улучшения методов своей работы. Вызывает озабоченность тот факт, что уделяется мало внимания выработке правил процедуры, что, в свою очередь, приводит к долгому и ненужному обсуждению малозначимых или неактуальных проблем.

Комиссия по миростроительству является очень важным органом Организации Объединенных Наций и, как таковая, заслуживает поддержки Совета Безопасности. Для многих стран, несущих бремя кровопролитного конфликта, Комиссия может стать каналом для получения крайне необходимой международной помощи, которая позволит им скорейшим образом преодолеть проблемы, вызванные политической нестабильностью и отсутствием безопасности.

Мы испытываем удовлетворение в связи с тем, что две братские африканские страны, Бурунди и Сьерра-Леоне, были избраны для проведения заседаний по странам. Бразилия поддерживает все усилия Комиссии, направленные на обеспечение успешных результатов этих заседаний, которые будут иметь важнейшее значение для перспектив на будущее Комиссии по миростроительству.

У моей делегации вызывает озабоченность тот факт, что Комиссия еще не выработала краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ процесса миростроительства в условиях постконфликтных ситуаций. Однако, как показывает опыт, совершенно ясен один факт: раннее прекращение оказания международной помощи стране, находящейся в процессе восстановления, может иметь пагубные последствия для усилий по созданию основ прочного мира.

Бразилия считает, что Совет Безопасности мог бы помочь Комиссии по миростроительству утвердить свои позиции и обрести легитимность и авторитет в качестве консультативного органа системы Организации Объединенных Наций. В этом отношении имеются наглядные примеры того, что мог бы предпринять Совет. Например, по мнению моей делегации, Совет, при определении новых членов, мог бы помочь Комиссии иметь более сбалансированный членский состав, или, когда Совет обращается к ней за консультацией, он мог бы делать это таким образом, чтобы не превращать Комиссию в классический форум доноров и получателей помощи. Мы также считаем, что Совет Безопасности, совместно с Генеральной Ассамблеей, мог бы предоставить Комиссии достаточные полномочия для надлежащего выполнения ею своих функций. Далее, мы полагаем, что Совет Безопасности не должен ограничиваться обращениями к Комиссии за консультацией только после прекращения миротворческих операций. Комиссия по миростроительству может играть полезную роль в странах, в которых все еще происходит конфликт, в процессе оказания им международной помощи, необходимой для выработки стратегий, способных заложить основы устойчивого мира и восстановления.

В результате привлечения широкого круга участников, проведения обзоров и обсуждений в рамках Комиссии Совет должен получить более глубокие аналитические исследования возможностей постконфликтного восстановления в соответствующих странах, тем самым повысив качественный уровень процесса принятия решений. Исходя из имеющегося опыта, мы знаем о неразрывной связи между миротворчеством, восстановлением и развитием. Международные усилия в области развития должны быть посвящены всем трем аспектам, поскольку вряд ли можно обеспечить прочную реализацию одного из них в отрыве от других.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее (Гватемала) (*говорит по-испански*): В этот последний день января мы хотели бы поздравить Российскую Федерацию в связи с выполнением обязанностей Председателя в этом месяце и выразить ей признательность за созыв этого чрезвычайно важного заседания, посвященного Комиссию по миростроительству. Мы уверены в том, что оно внесет вклад в наши коллективные усилия по укреплению международного мира и безопасности, позволив обеспечить устойчивое развитие государств в условиях постконфликтных ситуаций.

В августе прошлого года, во время пребывания Ганы на посту Председателя, мы имели возможность обсудить этот пункт повестки дня в ходе открытых прений по вопросу об укреплении мира в Западной Африке (S/PV.5509), регионе, который находится на одном из самых уязвимых континентов мира. Следует сказать о том, что в половине стран, заключающих мирные соглашения по завершении конфликтных ситуаций, происходит возобновление конфликта даже после подписания таких соглашений.

В свете нашего собственного опыта, из которого мы извлекли ценные уроки и благодаря которому занимаем особую позицию по этому вопросу, мы хотели бы подчеркнуть все элементы нашей истории, результатом которых стал наш многоаспектный мирный процесс. Фактически, несмотря на то, что мы добились значительного прогресса, гватемальское общество через десять лет после подписания Мирного соглашения еще не достигло полного примирения. Нам все еще предстоит заложить основы более справедливого и представительного общества, восстановить нашу социальную среду и создать возможности для развития без всяких исключений.

Позвольте мне остановиться на роли, которую призвана играть Комиссия по миростроительству. После первых организационных и информационных заседаний сейчас ей предстоит вносить весомый вклад в усилия по созданию условий, благоприятствующих укреплению институционального потенциала, а также разработке стратегий, которые помогут обеспечить прочный мир и развитие в странах, переживших конфликт.

Мы считаем, что эта Комиссия заполнила серьезный пробел в системе Организации Объединенных Наций. Сейчас впервые в истории Организация имеет предварительно установленную систему, наделенную соответствующим мандатом, для ликвидации всех этапов конфликта, то есть для его предотвращения и для поддержания и укрепления международного мира и безопасности. Никогда ранее у нас не было таких комплексных инструментов для оказания помощи тем странам, где мир был нарушен и совершаются серьезные нарушения прав человека, странам, в которых не обеспечиваются безопасность людей и благое управление, где нет демократии и правопорядка, а население страдает от отсутствия безопасности и крайней нищеты, не говоря уже о других проблемах, с которыми сталкиваются люди, когда их страны преодолевают последствия затяжных конфликтов.

Сейчас мы должны добиваться того, чтобы все эти механизмы действовали эффективно, а также имели прочный и гибкий характер и всегда руководствовались принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций.

Мы должны помнить о том, что установление мира обеспечивается не только в результате предотвращения вспышек насилия, физического восстановления или создания основ правового государства. Комиссия по миростроительству должна идти гораздо дальше и поддерживать всеобъемлющие перемены, которые позволят ликвидировать практику социального, экономического и политического исключения и преобразовать государственные институты таким образом, чтобы граждане не только вновь испытывали доверие к ним, но и принимали участие в их работе. Эти институты призваны удовлетворять насущные потребности населения, начиная с осуществления процесса демобилизации, разоружения и реинтеграции и заканчивая обеспечением примирения, выплатой компенсаций и проведением справедливого судебного разбирательства.

Учитывая опыт, который был накоплен в работе учрежденных Экономическим и Социальным Советом специальных консультативных групп по проблемам африканских стран, переживших конфликты, мы считаем важным, чтобы Комиссия активно сотрудничала не только в имеющей большое значение работе по мобилизации международной поддержки, но и в деле оказания помощи правительствам стран в установлении собственных приоритетов и в разработке реалистичных стратегий и последовательной политики, которые учитывали бы обстоятельства и условия каждой конкретной страны.

Что касается сотрудничества, которое Комиссия может наладить с Советом Безопасности, то оно должно иметь консультативный характер, быть направлено на предложение комплексных стратегий в области миростроительства и восстановления в постконфликтный период и на предоставление информации для обеспечения предсказуемого финансирования на начальной стадии постконфликтного восстановления.

Во-вторых, она должна служить практическим связующим звеном между деятельностью, осуществляемой сразу же после конфликта, с одной стороны, и долгосрочной работой по восстановлению и развитию, с другой стороны, в рамках которой все действующие лица принимают участие в упорядоченном процессе перехода и восстановления. Они должны быть в состоянии взаимодействовать открытым и транспарентным образом в этом процессе.

В-третьих, такое сотрудничество должно также обеспечить механизм последующих мер, с тем чтобы на международном уровне уделялось должное внимание странам, пережившим конфликт, даже после того, как миротворческие силы уже перестали играть там активную роль. Укрепление мира должно рассматриваться в качестве составляющей этого процесса. Мы не должны забывать о роли Экономического и Социального Совета в выполнении собственного мандата в целях повышения уровня взаимодействия, сотрудничества и согласованности не только между обоими Советами, но в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Международное сотрудничество и координация имеют принципиальное значение, и роль Организации Объединенных Наций во всем мире трудно переоценить или заменить. Поэтому миростроительство зависит не только от ежедневной работы Комиссии по миростроительству, Экономического и Социального Совета, Совета Безопасности или миссий по поддержанию мира. Оно также зависит от деятельности по созданию и укреплению условий, благоприятствующих проведению диалога, проявлению терпимости и установлению взаимопонимания. Миростроительство должно быть резуль-

татом внутренних усилий, значительно подкрепляемых работой Организации Объединенных Наций и международного сообщества, которые всегда должны взаимодействовать, а не подменять друг друга.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, позвольте мне через Вас передать всем членам Совета, насколько важным, по нашему мнению, является сегодняшнее заседание.

Для Уругвая учреждение Комиссии по миростроительству, равно как и создание Совета по правам человека, является одним из важнейших и необходимых достижений в рамках текущего процесса реформы этой Организации. На протяжении всей своей истории Организация Объединенных Наций играет важнейшую и незаменимую роль в поддержании международного мира и безопасности и в содействии мирному урегулированию конфликтов между государствами или внутри государств, главным образом, посредством своих операций по поддержанию мира.

Ряд ораторов сегодня уже отмечали, что, несмотря на все эти усилия, международное сообщество серьезно озабочено двумя тенденциями, которые происходят в последние годы. С одной стороны, в значительном числе стран, переживших конфликт, отсутствуют основные государственные институты, и эти страны нуждаются в чрезвычайной гуманитарной помощи. С другой стороны, не менее тревожным является тот факт, что в большинстве этих стран, преодолевающих последствия войн и вспышек насилия, конфликт очень скоро возобновляется. Результат хорошо известен: возобновление боевых действий, совершение актов насилия в отношении гражданского населения, социально-экономический хаос и крах государственных структур. Возможно, самые наглядные примеры этого можно найти на нашем американском континенте.

Через несколько дней Совет Безопасности будет принимать решение о продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Это уже пятая миссия по стабилизации в этой стране, что является убедительным подтверждением идеи о том, что приходится платить высокую цену, когда внимание и помощь международного сообщества сосредоточены на прекращении вооруженного насилия, а другие аспекты конфликта остаются без внимания.

По мнению Уругвая, учреждение Комиссии по миростроительству является прямым ответом на необходимость создания институционального механизма в рамках системы Организации Объединенных Наций исключительно для удовлетворения особых потребностей стран, преодолевающих последствия конфликтных ситуаций. Моя страна преисполнена решимости добиваться укрепления международного мира и безопасности, и подтверждением этому служит то обстоятельство, что Уругвай является седьмым крупнейшим поставщиком воинских контингентов для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а если исходить из расчета на душу населения, то наша страна является самым крупным в мире поставщиком воинских контингентов на эти цели. В настоящее время Уругвай принимает участие в 12 из 15 миротворческих миссий, развернутых в Африке, Америке, Азии и Европе.

За период своего участия в таких миссиях Уругвай накопил богатый опыт в решении вопросов, касающихся восстановления и укрепления мира в районах, пострадавших в результате конфликтов. Мы прилагали и прилагаем огромные усилия для того, чтобы положить конец боевым действия, чтобы общины и страны договорились об условиях установления мира и чтобы обеспечить примирение. Уругвайские силы также оказывают государствам большую помощь в ходе проведения выборов в рамках усилий по защите гражданского населения в государствах, пострадавших от краха социальной системы.

Мы хотели бы заявить в Совете Безопасности о том, о чем наша региональная группа уже говорила в Генеральной Ассамблее. Мы серьезно обеспокоены тем, что страны Латинской Америки и Карибского бассейна не достаточно представлены в Комиссии по миростроительству. Такое положение дел еще очевидней в категории стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, где один единственный субрегион представлен тремя государствами, в то время как два других государства-члена принадлежат к другой региональной группе. В членском составе Комиссии должны находить отражение участие стран в миротворческих миссиях, их опыт, накопленный в деле миростроительства, и справедливое географическое

представительство, чтобы обеспечить отображение в рекомендациях различных точек зрения значительного числа субъектов, задействованных в постконфликтном восстановлении мира.

Наша страна вновь заявляет здесь о своей приверженности миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций и миростроительству во всем мире. Мы подтверждаем наше желание принимать участие в работе Комиссии по миростроительству.

Уругвай приветствует достигнутый до сих пор Комиссией прогресс в организационном плане. За время своего недолгого существования она уже утвердила свои правила процедуры и учредила добровольный Фонд миростроительства, который особенно важен с учетом недостатка крайне необходимых финансовых механизмов для проведения миростроительной деятельности сразу после того, как подписываются соглашения о прекращении боевых действий.

Комиссия уже приступила к рассмотрению ситуаций в Сьерра-Леоне и Бурунди. Уругвай тоже принимал участие в операциях по поддержанию мира в обеих этих странах. Наша делегация по-прежнему внимательно следит за работой Комиссии в отношении Сьерра-Леоне и Бурунди, и мы призываем ее принять такие рекомендации, которые позволят восстановить и упрочить мир в обоих этих государствах.

Комиссия по миростроительству должна служить главным центром сосредоточения международных усилий по выработке конкретных мер для достижения прогресса на пути к оздоровлению, реинтеграции и восстановлению выходящих из вооруженных конфликтов стран и создания тем самым основ для их устойчивого развития.

Для выполнения этой задачи крайне необходимо активное участие всех государств — членов Комиссии. Комиссия должна пользоваться ценной поддержкой тех государств, которые накопили опыт работы на местах за счет своей непоколебимой приверженности миру во всем мире. Необходимо также обеспечивать эффективную координацию со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними финансовыми органами и прочими вовлеченными в это дело субъектами.

Председатель: Теперь я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Абдель Азиз (Египет) (*говорит по-арабски*): Мне хотелось бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений по вопросу постконфликтного миростроительства. Египет надеется, что они послужат активизации взаимодействия и объединению выполняемых главными органами Организации Объединенных Наций ролей в целях достижения тех стабильности и развития, на которые уповают выходящие из конфликтов государства, и что благодаря им международное сообщество реализует свое страстное стремление способствовать предотвращению возобновления в этих государствах конфликтов.

Я хочу выразить свою полную поддержку заявления на эту тему, сделанного послом Ямайки от имени Движения неприсоединения.

Главная цель принятия Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей двух параллельных резолюций, учреждающих этот кардинальный орган, заключалась в обеспечении постоянной и непрерывной вовлеченности международного сообщества в урегулирование конфликтных ситуаций. Совет Безопасности, соответственно, занимался бы этими ситуациями тогда, когда они создают угрозы международному миру и безопасности, до тех пор, пока мир и безопасность не будут восстановлены. Затем более значительную роль более энергично и эффективно играли бы Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет и их соответствующие вспомогательные органы в целях удовлетворения нужд оздоровительно-восстановительного этапа и продвижения по пути социально-экономического развития в координации с другими органами Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и государствами-донорами.

В учреждающих Комиссию по миростроительству резолюциях не содержится четко и ясно очерченных определений ролей в этом отношении каждого из главных органов. Поэтому, и ввиду отсутствия положений по этому поводу в правилах процедуры Комиссии, а также для достижения тех целей, ради которых Комиссия была учреждена, первостепенное значение обретает взаимодополняемость ролей трех главных органов в отсутствие каких бы то ни было попыток какого-либо из них посягать на

прерогативы других органов, очерченные и оберегаемые Уставом с момента основания Организации Объединенных Наций.

Поскольку давать оценку роли Комиссии по миростроительству, будь то в Совете Безопасности или Генеральной Ассамблее, еще слишком рано, наше сегодняшнее заседание будет полезным только в рассмотрении уроков, вынесенных из деятельности Комиссии за истекшие шесть месяцев, и вовсе не для того, чтобы критиковать или хвалить ее, а, скорее, для того, чтобы совместно с Генеральной Ассамблеей создать общий фундамент для начала настоящей работы на прочной основе. Такое мероприятие несомненно послужит в поддержку анализа, ныне проводимого под руководством Постоянного представителя Сальвадора рабочей группой, специально для этого созданной в рамках Комиссии.

Последние несколько месяцев продемонстрировали, что правило консенсуса является «палкой о двух концах». Они доказали наличие насущной необходимости в детально разработанных правилах процедуры, которыми Комиссия, в отсутствие каких бы то ни было прецедентов, руководствовалась бы в своей деятельности. Они также подтвердили, что совершенствование функционирования Комиссии требует организационных улучшений за счет установления желаемого равновесия между ролью Организационного комитета, постранновой компоновкой работы Комиссии и деятельностью Управления по поддержке миростроительства, а также обеспечения того, чтобы все члены Комиссии обладали способностью выполнять те функции, для выполнения которых они были избраны или назначены, без проведения различий между странами-донорами и странами, донорами не являющимися. При разработке планов и их осуществлении никаких особых отношений между странами-донорами, государствами, дела которых рассматриваются Комиссией, и Управлением по поддержке миростроительства существовать не должно.

Наша позиция в отношении миростроительства остается и впредь будет оставаться неизменной. В ее основу заложен принцип самостоятельной национальной ответственности за постконфликтные стратегии, в равной мере как в плане их разработки, так и в плане их осуществления. Она отвергает преобразование Комиссии по миростроительству в своего рода попечительский совет, контролирующий будущее выходящих из конфликтов государств. Она отвергает и превращение Комиссии в простого брокера или посредника, сводящего вместе страны доноры со странами-получателями под надзором Генерального секретаря.

В основе нашего подхода к делу миростроительства лежат гласность и отчетность, совместная ответственность Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, не позволяющая ни одному из них превалировать над другими. В его основу заложена обязанность каждого вступающего в Комиссию по миростроительству государства выполнять свою роль объективно и добросовестно, мобилизовать всевозможную поддержку выходящим из конфликтов государствам, наделяя их способностью закреплять достигаемые ими мир и стабильность. В его основе — необходимость сделать роль Комиссии в этих государствах заметной и ощутимой на местах, чтобы подтверждать постоянное внимание к ним и их поддержку со стороны международного сообщества.

Бурунди и Сьерра-Леоне являют собой примеры того, чего можно добиться в плане прогресса. Египет надеется, что нам удастся извлечь для себя из их опыта пользу и что мы будем анализировать эффективность своих действий в их отношении правильно и надежно, что позволит нам поддерживать в этих двух братских странах мир и содействовать реализации их чаяний на мир и развитие и при этом лучше выполнять свои функции в будущем при рассмотрении ситуаций в других странах.

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего, г-н Председатель, мне хотелось бы воздать Вам и Вашей делегации честь за то, как вы руководите нашими прениями в период Вашего председательства в Совете Безопасности. Я благодарю Вас также за своевременное проведение этого открытого обсуждения столь важного вопроса.

Создание Комиссии по миростроительству стало результатом потребности нашей Организации в таком институциональном механизме, который мог бы оказывать содействие странам, выходящим из конфликтных ситуаций или находящимся в опасности возобновления конфликта, чтобы помогать им в достижении мира, являющегося совершенно необходимой ступенью на пути к их развитию.

С самого начала переговоров, приведших к учреждению Комиссии, делегация Аргентины принимала активное участие в обсуждении самых различных аспектов ее структуры — обсуждении, которое привело к принятию резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. В этих резолюциях определены основные цели Комиссии по миростроительству, сосредоточенные на восстановлении и упрочении институтов, необходимых для постконфликтного оздоровления, и на закладке основ для устойчивого развития. С нашей точки зрения, Комиссия по миростроительству является одним из тех основополагающих инструментов, который в будущем позволит нам непосредственно заниматься деятельностью, ведущей к восстановлению и институциональному оздоровлению пострадавших от конфликтов государств.

Точно так же последующее учреждение Фонда миростроительства необходимо рассматривать как идеальный способ для обеспечения международным сообществом предсказуемого финансирования первоначальных шагов по восстановлению и продления периода постконфликтного восстановления. Благодаря Фонду мы сможем составлять чрезвычайные планы на основе предсказуемого финансирования.

В ответ на просьбу Совета Безопасности Комиссия по миростроительству уже провела свои первые официальные заседания для рассмотрения ситуации в Бурунди и в Сьерра-Леоне, в которых приняли участие правительства обеих этих стран. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть значение участия этих стран в оценке своих собственных ситуаций. Информация, предоставляемая Комиссии правительствами и местными представителями, дает возможность для проведения подробного анализа и позволяет составить более полную картину. Такая информация позволит точнее определять приоритеты, с учетом потребностей и ресурсов. В этой связи можно было бы составить календарь кратко-, средне- и долгосрочных целей на основе установленных Комиссией правил, которые, по нашему мнению, должны быть ясными и точными и должны соответствовать духу Организации и пожеланиям международного сообщества.

В то же время мы считаем, что доклад, который подготовит Комиссия, должен помимо рекомендаций включать в себя также механизмы для достижения целей и осуществления планов и положения о контроле, с тем чтобы предотвратить нецелевое использование средств.

К этим двум элементам, о которых мы только что упоминали, — ясным и точным правилам и контролю — мы хотели бы добавить еще один, который, на наш взгляд, имеет жизненно важное значение для своевременного и предсказуемого функционирования любой организации: установление правил процедуры. Мы знаем, что такие правила намечены Комиссией, и надеемся, что их оперативная выработка поможет улучшить ее функционирование, что приведет к плодотворным результатам.

В заключение наша страна хотела бы поздравить два новых государства — члена Комиссии по миростроительству, избранных Советом: Панаму и Южную Африку. Аргентина особо приветствует включение в состав Комиссии Панамы, так как это позволяет исправить дисбаланс в плане региональной представленности, являющейся одним из основополагающих принципов этой Организации, которому наша страна вместе с другими латиноамериканскими странами придает очень большое значение.

Хотел бы отметить, что наша страна попрежнему убеждена в том, что создание Комиссии было мудрым шагом, который позволит довести до завершения заключительный этап постконфликтных ситуаций и обеспечить восстановление и укрепление институтов, с тем чтобы с конфликтом было покончено навечно. По опыту мы знаем, что невозможно урегулировать конфликты лишь с помощью военных операций.

Наконец, хотелось бы сказать, что, хотя безопасность — это первый компонент в деле достижения мира в любом конфликте, роль Организации Объединенных Наций необходимо ориентировать на содействие развитию и обеспечение соблюдения и защиту прав человека. Поэтому мы считаем, что и работу Комиссии по миростроительству также необходимо ориентировать на достижение этих целей.

Председатель: Теперь я предоставляю слово представителю Афганистана.

Г-н Танин (Афганистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за умелое руководство работой Совета в январе. Позвольте мне также выразить Вам от имени нашей делегации признательность за

созыв сегодняшних открытых прений по важной теме постконфликтного миростроительства. Учреждение 20 декабря 2005 года Комиссии по миростроительству явилось важным шагом на пути к достижению более эффективной и действенной Организации. Это также явилось поворотным моментом в усилиях Организации Объединенных Наций по содействию миру, стабильности и развитию в постконфликтных странах и странах, выходящих из конфликта.

Исламская Республика Афганистан с большим удовлетворением отмечает создание 11 октября 2006 года Фонда миростроительства и последующее проведение четырех пострановых заседаний, по Бурунди и по Сьерра-Леоне, в качестве четкого подтверждения стремления международного сообщества к достижению долгосрочного мира и стабильности в странах, выходящих из конфликта.

Как страна, пережившая продолжавшийся более двух десятилетий вооруженный конфликт, Афганистан прекрасно знает о проблемах, связанных с постконфликтным миростроительством. За относительно небольшой период времени мы достигли значительных успехов в строительстве стабильного и демократического Афганистана. Созыв чрезвычайной Лойя джирги, принятие новой конституции и проведение президентских и парламентских выборов — это лишь некоторые из наших крупных достижений.

Нам удалось добиться этих успехов в условиях многочисленных трудностей, стоящих на пути наших усилий по миростроительству. Мы объясняем эти успехи двумя основными факторами: во-первых, стремлением афганского народа жить в мире и спокойствии; и во-вторых, неизменной поддержкой со стороны международного сообщества, в частности Организации Объединенных Наций.

Основываясь на нашем опыте, мы пришли к заключению, что для эффективного миростроительства требуется комплексная и многосторонняя стратегия, включающая в себя важные компоненты социально-экономического развития, благое управление, права человека, верховенство права и национальное примирение, а также активную роль и постоянное участие международного сообщества. В этой связи мы также подчеркиваем значение ведущей роли в этом процессе самой соответствующей страны.

Как отмечал в связи с началом работы Фонда миростроительства бывший Генеральный секретарь Его Превосходительство г-н Кофи Аннан,

> «Хотя миростроительство — это коллективная деятельность, в которой участвует международное сообщество, главную ответственность за установление приоритетов в обеспечении устойчивости мирного процесса несет правительство соответствующей страны. Национальная ответственность — это ключевой принцип миростроительства, и поэтому восстановление национальных возможностей по укреплению мира должно составлять основу наших международных усилий».

Мы также считаем, что создание механизмов, отвечающих за координацию и мониторинг усилий по миростроительству, будет иметь решающее значение для общего успеха. Как упоминал ранее Его Превосходительство г-н Кэндзо Осима, Объединенный совет по координации и контролю в Афганистане, в состав которого входят представители афганского правительства и международного сообщества, доказал свою эффективность в качестве такого механизма.

На первоначальном этапе постконфликтного миростроительства требуется изменение условий, порождающих тот или иной конфликт. Пассивная позиция в отношении основных угроз не только осложнит ситуацию, но и поставит под угрозу весь процесс. Так происходит и в Афганистане, где продолжающиеся террористические нападения на юге и на юго-востоке страны представляют собой главную угрозу процессу миростроительства в Афганистане. Эти нападения серьезно отражаются на повседневной жизни людей и препятствуют процессу реконструкции и восстановления. Поэтому необходимо устранять как внутренние, так и внешние факторы, усугубляющие отсутствие безопасности в той или иной стране. В этой связи мы также подчеркиваем необходимость укрепления потенциала институтов национальной безопасности для эффективного решения проблем, сохраняющихся в области безопасности.

Не менее важно ускорить темпы социального и экономического развития, поскольку безопасность и развитие не только взаимосвязаны, но и взаимно укрепляют друг друга. Мы пришли к пониманию, что улучшения ситуации в области безопасности в

странах, переживших конфликт, нельзя добиться исключительно военными средствами; для этого необходимо обеспечить устойчивое экономическое развитие.

Успешная реинтеграция бывших комбатантов в переживших конфликт странах во многом будет зависеть от хода осуществления проектов быстрой отдачи в области восстановления и создания возможностей для трудоустройства. Это будет стимулировать бывших комбатантов к полной реинтеграции в гражданскую жизнь и поможет удержать их от присоединения к незаконным вооруженным группировкам.

Национальное примирение может иметь жизненно важное значение для успешного процесса миростроительства, для развития диалога между всеми сегментами общества и мирных процессов, необходимых для достижения национальных целей в области миростроительства. Всеобъемлющий политический процесс, гарантирующий равноправное представительство и участие всех национальных сторон и субъектов, будет способствовать укреплению доверия. В этой связи позвольте отметить, что широкое участие всех этнических групп Афганистана в деятельности основных политических партий и политическом процессе стало одним из ключевых факторов успешного осуществления Боннского соглашения 2001 года.

И наконец, от имени Афганистана я хотел бы подчеркнуть важность сохранения международным сообществом адекватного уровня помощи, в том числе финансовой, странам, выходящим из конфликта, для обеспечения плавного перехода от конфликта к прочному миру и стабильности. В этом плане существенное значение будет иметь политическое присутствие Организации Объединенных Наций посредством ее страновой группы, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, наряду с той активной ролью, которую играют учреждения, занимающиеся вопросами развития под руководством координатора-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы заявить о полной поддержке Афганистаном работы Комиссии по миростроительству. Мы готовы поделиться с Комиссией своим опытом, приобретенным в наших усилиях по миростроительству. Мы также по-прежнему убеждены в том, что вновь созданная Комиссия приложит все усилия к тому, чтобы выполнить эту важную и благородную задачу по обеспечению мира и спокойствия в переживших конфликт странах.

Председатель: От имени Председателя и делегации Российской Федерации я хотел бы сердечно поблагодарить всех участников сегодняшней дискуссии за их интересные заявления, за активный вклад в работу сегодняшнего заседания Совета Безопасности, на котором рассматривалась важная тема повышения эффективности работы Комиссии по миростроительству.

В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 05 м.